



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

Autoriteti Kosovar i Konkurrencës
Autoritet Kosova za Konkurenciju - Kosovo Competition Authority

Në mbështetje në nenin 28, 32, 34 dhe 54 të Ligjit Nr.03/L-229, Për Mbrojtjen e Konkurrencës, te datë: 07 Tetor 2010, Gazeta Zyrtare nr. 88/25 Nëntor 2010; plotësim ndryshimi i tij Nr. 04/L-226, dhe neni 12, 13.1, 18 dhe 77 të Ligjit me Nr. 02/L-28 Për Procedurën Administrative, Komisioni i Autoritetit Kosovar të Konkurrencës ne mbledhjen e mbajtur me datën 05.10.2017 mori këtë:

V E N D I M

- I. Rasti me Nr.Prot. 70/17-03/H dt.30.03.2017, Kërkesë për AKK-në Ankesë për Cënimin e Veprimtarisë së Postës së Kosovës, nuk bie nën **Kompetencën e Autoritetit Kosovar të Konkurrencës.**
- II. Vlerësojmë se, rasti ka të bëjë me operator dhe tregti jo-formale.
- III. Parashtruesi i kërkesës, duhet t'i drejtohet institucionit kompetent .
- IV. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

ARSYETIM

Autoriteti Kosovar i Konkurrencës me datë 30.03.2017, ka pranuar kërkesën e Postës së Kosovës Sh.A. e regjistruar me Nr.Prot.70/17-03/H, Ankesë për Cënimin e Veprimtarisë së Postës së Kosovës

FUSHA E ZBATIMIT TË LIGJIT, QËLLIMI DHE RAPORTET EKONOMIKE

Ligji 03/L-229 për Mbrojtjen e Konkurrencës zbatohet për të gjitha format e parandalimit, kufizimit ose keqpërdorimit të konkurrencës nga ndërmarrjet, në territorin e Republikës së Kosovës ose jashtë territorit të Kosovës, nëse këto veprime kanë efekte në Kosovë.

Me këtë ligj përcaktohen rregullat dhe masat për mbrojtjen e konkurrencës së lirë dhe efektive në treg, kompetencat, organizimi i Autoritetit për mbrojtjen e konkurrencës si dhe procedurat në zbatim të këtij ligji .

Konkurrenca krijon një mjedis ekonomik ku firmat mund të veprojnë lirisht në arritjen e këtyre objektivave, ndërsa konsumatorët, nga ana e tyre, përfitojnë nga çmimet evendosura në bazë të bashkëveprimit mes forcave të kërkesës dhe atyre të ofertës.

RASTI

Autoriteti Kosovar i Konkurrencës me datë 30.03.2017, ka pranuar kërkesën e Postës së Kosovës Sh.A. e regjistruar me Nr.Prot.70/17-03/H, **Ankesë për Cënimin e Veprimtarisë së Postës së Kosovës.**

PARASHTRUESI I KËRKESËS

Posta e Kosovës Sh.A. - Është ndërmarrje publike e formuar me Vendimin e Qeverisë së Kosovës, si rezultat i ndarjes nga PTK Sh.A. dhe është funksionalizuar si kompani publike, nga data 01.08.2012. Posta e Kosovës Sh.A. është operator publik postar që operon në tërë territorin e Republikës së Kosovës, me qëllim të ofrimit të shërbimeve postare, bazuar në Ligjin 03/L-173 për Shërbimet Postare, si dhe Zona e Rezervuar që derivon nga neni 12 i të njëtit Ligj. Gjithashtu edhe autorizimet që ka nga MZHE(Ministria e Zhvillimit Ekonomik) dhe të njëjtat obligojnë,që të ofrojë shërbime universale postare, e cila për këto shërbime është e licencuar nga Autoriteti Rregullativ për Komunikime Elektronike dhe Postare (ARKEP).

Posta e Kosovës është e licencuar edhe për ofrimin e shërbimeve financiare jo-bankare,shërbime këto që i ofron në bazë të licences që ka nga Banka Qendrore e Kosovës (BQK).

BAZA LIGJORE

Bazuar në nenin 32, 34, 35, të Ligjit Nr. 03/L-229, Për Mbrojtjen e Konkurrencës, datë: 07 Tetor 2010, Gazeta Zyrtare nr.88/25, Nëntor 2010; plotësim ndryshimi i tij Nr. 04/L-226, dhe neni 12,13.1 dhe 18 të Ligjit me Nr. 02/L-28 Për Procedurën Administrative, Rregullore Nr. 01/2017 Për Procedurat Hetimore .

DISPOZITAT KALIMTARE DHE TË FUNDIT

Neni 157- Ligji Nr. 05/L -031 Për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Përfundimi i procedurave të filluara

Procedurat administrative të filluara dhe të papërfunduara në datën e hyrjes në fuqi të këtij Ligji, do të vazhdojnë sipas dispozitave të mëparshme ligjore, që kanë rregulluar procedurën administrative.

PËRMBAJTJA E KËRKESËS (ANKESËS)

Posta e Kosovës Sh.A., në Ankesën e saj kërkon që, të ndalohet Konkurrenca jolojale dhe ilegale në dëm të konsumatorëve në tregun e Kosovës, gjithashtu ankuesi njofton edhe për ushtrimin e veprimtarive ilegale të shumë kompanive të cilat veprojnë online përmes rrjeteve sociale, të cilat aktivitetin e tyre e bazojnë në bashkepunim me kompanitë tjera qoftë të licencuara dhe të regjistruara pranë organeve kompetente .

Në ankesën e saj, parashtruesi kërkesës ka potencuar se kompanitë të cilat, janë duke vepruar në tregun përkatës nuk janë kompani të regjistruara, janë fiktive e rrjedhimisht nuk kryejnë as obligimet tatimore,gjithashtu në kuadër të veprimtarive tërësisht informale,

qytetarët shpesh bien pre e mashtrimeve tyre sepse me produktet që ofrojnë ato mashtrojnë me produktet e tyre qoftë në cilësi, por edhe në brendet që i'u vendosin, për t'i mbështetur pohimet e veta në ankesë, pala ka ofruar të bashkëngjitur edhe listën e kompanive ilegale të pa rexhistruara në MTI (Ministria e Tregtisë dhe Industrisë) gjegjësisht në ARBK, Republika e Kosovës .

SHQYRTIMI I LËNDËS

Autoriteti Kosovar i Konkurrencës (mëtutje ref. Autoriteti) në ushtrimin e funksionit të tij zbaton dispozitat e Ligjit për Procedurën Administrative, përveç rasteve kur me Ligjin 03/L-229 për Mbrojtjen e Konkurrencës, si dhe plotësim ndryshimi i tij me Ligjin Nr. 04/L-226, përcakton ndryshe .

Sipas nenit 2.(Fusha e Zbatimit)të Ligjit Nr.03/L-229 për Mbrojtjen e Konkurrencës ,shprehimisht thekson se *”ky Ligj zbatohet për të gjitha format e parandalimit, kufizimit ose keqpërdorimit të konkurrencës nga ndërmarrjet, në territorin e Republikës së Kosovës ose jashtë territorit të saj, nëse këto veprime kanë efekte në Kosovë”* .

Gjithashtu, për sa i përket bashkëpunimit të ndërmarrjeve, Neni 3. paragrafi 1.2, të Ligjit 03/L-229 për Mbrojtjen e Konkurrencës, i trajton Praktikrat e Bashkërenduara ndërmjet **ndërmarrjeve ;**

” Një aktivitet që ka të bëjë me bashkëpunimin joformal në mes të dy ose më shumë ndërmarrjeve dhe që nuk bazohet në një vendim ose marrëveshje formale” .

Ndërsa, për të sqaruar çështjet e “bashkëpunimit” Ligji 03/L-229 për Mbrojtjen e Konkurrencës trajton rastet e Marrëveshjeve të Ndaluar, sikur në nenin 4, *”Ndalohen të gjitha marrëveshjet ndërmjet dy ose më shumë ndërmarrjeve të pavarura, vendimet e marrura në mes të shoqatave të ndërmarrjeve dhe praktikrat e bashkërenduara të cilat kanë për qëllim ose mund të ndikojnë në mënyrë të dukshme në çrregullimin e konkurrencës tregtare në tregun relevant e veçanërisht marrëveshjet që:*

- 1. caktojnë, në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë, çmimet e blerjes ose të shitjes, apo çdo kusht tjetër tregtimi,*
- 2. kufizojnë ose kontrollojnë prodhimin, tregjet, zhvillimin teknik ose investimet;*
- 3. ndajnë tregjet ose burimet e furnizimit,*
- 4. zbatojnë kushte të ndryshme për transaksione të njëjta me ndërmarrje të tjera tregtare, duke i vendosur ato në gjendje të pafavorshme konkurruese,*
- 5. kushtëzojnë lidhjen e kontratave me pranimin nga palët e tjera kontraktuese të detyrimeve shtesë që për nga natyra ose nga përdorimi i tyre tregtar, nuk kanë lidhje me objektin e këtyre kontratave.*

Marrëveshjet apo bashkëpunimet justifikohen për shkak të efijencës ekonomike nëse plotësohen këto kushte:

- Ulja e koston së prodhimit ose të shpërndarjes, rritja e rendimentit, përmirësimi i produkteve ose proceseve të prodhimit, nxitja e kërkimit për zhvillimin dhe përhapjen e njohurive teknike profesionale(KNOW-HOW), shfrytëzimi i burimeve në mënyrë më racionale ose nxitja e zhvillimit të ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme.

Andaj, shih.për këtë çështje neni 2 par. 2 i Ligjit Nr. 04/L-226 Për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 03/L-229 Për Mbrojtjen e Konkurrencës, citoj *” Ndërmarrje është çdo aktivitet biznesor pavarësisht mënyrës së organizimit ose formës së menaxhimit, ndërmarrësi publike e themeluar për kryerjen e aktiviteteve për interes*

publik si dhe çdo person tjetër fizik ose juridik apo autoritet shtetëror që kryen aktivitet ekonomik pavarësisht se a konsiderohet apo jo subjekt afarist ‘.

Prandaj, bazuar në atë që u tha më lartë vlerësojmë se; për të qenë subjekt hetimi nga Autoriteti Kosovar Konkurrencës,” ndërmarrjet ”apo “operatorët” duhet që paraprakisht të jenë të regjistruara dhe licencuara pranë organeve shtetërore relevante që më tutje të mundin të ushtrojnë veprimtarinë dhe shërbimet përkatëse .

Pasi që, lënda me kërkesën përkatëse për të cilën, vlerësojmë se nuk ka të bëjë me lëmin e konkurrencës në formën e përshkruar që, është e protokolluar pranë AKK-së, e rrjedhimisht as nuk nevojitet që, si e tillë t’i nështrohet formatit të analizës së thelluar, që nënkupton se nuk mund të supozojmë për identifikimin e tregut/tregjeve përkatëse (të produktit dhe gjeografik) si dhe mbledhjes së mëtejme të informatave bazuar në nenin 38 të Ligjit.

Ndërkaq, Ligji 03/L-229 për Mbrojtjen e Konkurrencës, në dispozitat e tij parasheh dy forma apo raste, në të cilat Autoriteti nuk zhvillon procedura deri në Vendimin përfundimtar, por me Konkluzion i njofton palët, atëherë kur :

1. Shkeljet nuk kanë ndikim në treg
2. Konstaton se nuk ka argumente të mjaftueshme që të nxjerr Konkluzion për Fillimin e Procedurës, të njëjtin ia adreson paraqitësit të kërkesës (ankesës) :

“Nëse Autoriteti në bazë të iniciativës nga neni 34 i këtij ligji gjatë shqyrtimit paraprak të situatës në tregun relevant sipas nenit 34 nën-paragrafi 2.1 dhe 2.2 konstaton se nuk ka argumente për fillimin e procedurës në kuptim të dispozitave të këtij ligji, është i detyruar që pas konstatimit të gjendjes në tregun relevant më së voni në afat prej dhjetë (10) muajsh nga dita e pranimin të iniciativës për fillimin e procedurës, të marrë konkluzion dhe të njëjtin ia adreson paraqitësit të iniciativës sipas nenit 34 të Ligjit për Mbrojtjen e Konkurrencës.”

Kompetenca Lëndore (Definicioni)

Kompetenca lëndore për të vendosur në procedurën administrative caktohet sipas dispozitave me të cilat rregullohet fusha e caktuar administrative ose caktohet si kompetencë e organeve të caktuara.

Autoriteti ka shqyrtuar kërkesën, me Nr.Prot.70/17-03/H dt.30.03.2017, pas analizimit të lëndës nga të dhënat dhe dokumentacioni në dispozicion vlerësojmë se rasti, respektivisht pretendimet e parashtruesit të kërkesës, nuk janë objekt i shqyrtimit nga Autoriteti Kosovar i Konkurrencës, rrjedhimisht nuk bien nën dispozitat e Ligjit Nr. 03/L-229 për Mbrojtjen e Konkurrencës, prandaj, Autoriteti nuk trajton lëndët dhe nuk zhvillon procedura për çështjet,që nuk i ka në **kompetencën e vet.**

Dorëzimi i gabuar i kërkesës tek një organ që nuk ka kompetencë

Për të informuar parashtruesin e kërkesës lidhur me kompetencën për shqyrtimin e rastit Autoriteti ka konsultuar edhe nenin 18 të Ligjit Nr. 02/L-28 për Procedurën Administrative i cili në detaje informon palën për veprimet e mëtejme dhe kompetencën lëndore lidhur me kërkesën, të cilën e kishte parashtruar pranë Autoritetit :

1. Në ato raste kur personat fizikë dhe juridikë, gabimisht, dorëzojnë kërkesat e tyre te një organ i administratës publike,që nuk ka kompetencë mbi çështjen që është objekt i kërkesës,për trajtimin e kërkesës do të ndiqet procedura e mëposhtme:

a) organi i administratës publike, të cilit gabimisht i drejtohet kërkesa, brenda 2 ditësh pune nga dorëzimi i kërkesës, merr vendim me anë të të cilit konstaton jo-kompetencën nga ana e tij për çështjen;

b) në qoftë se organi kompetent të cilit duhet t'i kishte shkuar kërkesa, i përket një ministrie, agjencie, institucioni apo strukture tjetër, kërkesa e dorëzuar gabimisht i kthehet personit fizik dhe juridik që e ka dorëzuar 2 ditë pune pas ditës kur është bërë dorëzimi, e shoqëruar me një letër përcjellëse zyrtare, në të cilën përfshihet deklarimi i jo kompetencës, si dhe informacione në lidhje me organin kompetent të cilit duhet t'i drejtohet personi fizik dhe juridik.

2. Në rastin e parashikuar nga paragrafi 1, pika (c) e këtij neni, caktohet një afat i ri për përfundimin e procedimit administrativ. Afati i ri është i njëjtë me të parin dhe fillon të llogaritet që nga momenti kur është njoftuar personi fizik dhe juridik që ka dorëzuar kërkesën.

3. **Vendimi** i organit të administratës publike me anë të të cilit deklarohet jo kompetenca, mund të apelohej nga personat fizikë dhe juridikë sipas procedurave të parashikuara me Ligj ”.

Kërkesa merr epilogun si në dispozitiv të këtij VENDIMI.

Këshilla juridike: Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa por pala me padi mund të inicioj konfliktin administrativ pranë Gjykatës kompetente për çështje administrative .

Me këtë Vendim të njoftohen:

- Pala
- Arkiva

**KOMISIONI
AUTORITETI KOSOVAR I KONKURENCËS**

(_____)
Valon Prestreshi
Kryetar

(_____)
Ahmet Krasniqi
Zv. Kryetar

(_____)
Fatime Haziri
Anëtare

(_____)
Muhamed Krasniqi
Anëtar

(_____)
Shaqir Morina
Anëtar